

Trabajo de campo

Taller de Análisis de Vulnerabilidad y Capacidad

Localización:	Colonia Nueva Esperanza (Tegucigalpa) y Comunidad El Zamorano (Jamastrán), Departamento de El Paraíso, Honduras
Fecha:	2005
Enfoque sectorial:	Análisis de riesgos múltiples y Análisis comunitario de vulnerabilidad y capacidad
Ámbito espacial:	La comunidad

Referencia bibliográfica

Informe de Análisis de Vulnerabilidad y Capacidad (AVC) del proyecto ProVention, Cruz Roja (CR) Hondureña, estudios de caso de las comunidades de Nuestra Señora del Carmen zona 12 y Anexo Forestal zona 13, Ciudad de Guatemala, incluidos en la compilación de estudios de caso (CD-ROM) *Análisis de vulnerabilidades y capacidades en proyectos de educación comunitaria*, Centroamérica y el Caribe, Centro Regional de Referencia en Educación Comunitaria en Preparativos para Desastres, Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja. Existen estudios de caso similares realizados por la Cruz Roja Hondureña e incluidos en la compilación de estudios en las siguientes comunidades: Colonia Canaan, Tegucigalpa, y comunidad de Los Terrones, del Departamento de El Paraíso.

<http://www.cruzroja.org/desastres/redcamp/crrec/tcomuni.htm>

Sinopsis

El presente estudio de caso sistematiza el trabajo de campo llevado a cabo por la CR Hondureña para desarrollar un análisis comunitario a través del uso de algunas herramientas de análisis de vulnerabilidad y capacidad. Este análisis constituye el elemento principal de la primera fase de un programa regional dirigido a reducir los riesgos de desastre que algunas comunidades de América Central enfrentan de manera anual. El estudio es la base del desarrollo de un plan local, que identifica los proyectos prioritarios a ejecutar durante la segunda fase del programa.

El estudio comienza haciendo un diagnóstico bastante exhaustivo del contexto histórico y socioeconómico de la comunidad y continúa con la presentación de los resultados del uso de las herramientas de análisis. La información es entonces analizada e incorporada en una matriz donde se relacionan las amenazas con las vulnerabilidades y capacidades, con el fin de identificar los riesgos existentes frente a cada amenaza. El estudio finaliza con una propuesta de plan de

desarrollo local que incluye posibles acciones a realizar a corto y mediano plazo por los diferentes actores locales durante una segunda fase del programa.

Descripción técnica

Amenazas/tipo de riesgos: Deslizamientos, inundaciones, contaminación, sequía, inundaciones de cultivos y enfermedades gastrointestinales.

Tipo de análisis: Análisis de riesgos múltiples. Análisis de vulnerabilidad y capacidad a nivel comunitario basado en la visita de campo y el uso de herramientas participativas

El proceso de análisis comunitario de riesgos

Métodos utilizados: Para poder obtener información sobre las condiciones reales de las comunidades fue necesario aplicar una estrategia de intervención que se inició con la entrevista a los principales representantes de las comunidades, donde se les explicaron ampliamente los propósitos del trabajo comunitario, así como las diferentes actividades a desarrollar, entre ellas la capacitación. Se realizaron jornadas de formación y visitas domiciliarias donde se hicieron labores de concienciación en preparación de desastres, que incluían planes familiares de evacuación y mapas de riesgo de la vivienda, así como consejos sobre qué hacer en situaciones de emergencia. Se desarrolló asimismo un taller de formación en primeros auxilios para la comunidad. Para llevar a cabo el trabajo de campo se seleccionaron diversas herramientas contenidas en la caja de herramientas de AVC de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja: observación directa, mapeo comunitario (mapas espaciales, de amenazas, vulnerabilidades y recursos), información de fuentes secundarias, entrevistas semi-estructuradas, grupos focales, perfil y calendario históricos, calendario estacional, análisis del tejido social, y matriz de acciones de transformación (convertir las vulnerabilidades en capacidades).

¿Fue utilizado el análisis de los medios de subsistencia en el proceso? Sí, pero no a nivel familiar.

¿Se incorporaron conocimientos de especialistas externos? No de especialistas externos. La CR Hondureña fue apoyada por la Secretaría de Educación y la Secretaría de Agricultura de Honduras. El Centro de Referencia de la Federación Internacional y el Departamento de Desarrollo sostenible de la OEA apoyaron el proceso a través de formación y orientación sobre herramientas de análisis y recursos formativos.

Análisis de vulnerabilidad

Para la identificación de la vulnerabilidad existente a nivel comunitario se utilizan los resultados de los análisis recopilados a través de las herramientas del AVC y se incluyen en una matriz que relaciona las amenazas, la vulnerabilidad y las capacidades para apreciar el nivel de riesgos existentes.

En la Colonia Nueva Esperanza las vulnerabilidades relacionadas con los deslizamientos son: las construcciones en terrenos no aptos, con pendientes de más de 35 grados, y las áreas circundantes a las viviendas, deforestadas y con posibilidad de erosión. Son vulnerables a las inundaciones porque existen viviendas actualmente habitadas en las inmediaciones de la ribera del río. Asimismo existe un problema de contaminación agravado porque el sistema de recolección de basuras no brinda servicio adecuado y no se cuenta con un lugar destinado para desecho de basuras.

En la Comunidad de El Zamorano los cultivos están amenazados porque se encuentran ubicados en la parte aledaña al río, comúnmente llamada la vega, no se cuenta además con sistemas de riego y el periodo de sequía es cada año mas largo e intenso.

Análisis de Capacidad

Recursos disponibles: El AVC forma parte de la primera fase de un proyecto de la Federación Internacional, las Sociedades Nacionales de Cruz Roja de Centroamérica, la OEA y el consorcio ProVenton. En la Colonia Nueva Esperanza existe un Patronato de la colonia organizado, se ha planificado una jornada de reforestación de áreas verdes, se está gestionando la construcción de un muro de contención para lograr la estabilización del terreno y en algunas ocasiones se cuenta con un contenedor de basura móvil que periódicamente se cambia. En la comunidad de El Zamorano existen terrenos cercanos aptos para sembrar y la comunidad se encuentra ubicada a pocos kilómetros de ciudades donde existe comercio de alimentos.

Limitaciones a la capacidad: Recursos financieros insuficientes para cubrir todas las necesidades. Malas infraestructuras y transporte a la comunidad.

Planificación e implementación de acciones

El estudio utiliza la matriz de transformación de vulnerabilidades en capacidades para identificar una serie de acciones relacionadas con cada vulnerabilidad, teniendo en cuenta las capacidades y recursos existentes. Estas acciones constituyen la base del plan local de desarrollo que identifica cada acción con la institución que debe llevarla a cabo y si esta actuación debe ser desarrollada a corto o mediano plazo, con o sin recursos externos.

¿Qué acciones fueron planificadas?

Diferentes acciones fueron planificadas en cada comunidad conforme a los resultados del proceso de AVC.

En El Zamorano, el plan local propone cambiar la localización de las tierras cultivables, plantar árboles en la ribera de los ríos para reducir la erosión y el impacto de las inundaciones. Asimismo se propone la instalación de sistemas de irrigación para apoyar a la agricultura en tiempos de sequía. Otras propuestas contenidas en el plan eran: mejorar las condiciones de salud y las actividades comunitarias en salud (primeros auxilios comunitarios, salud comunitaria y educación en salud) y construir un centro de salud en la comunidad.

En Nueva Esperanza, las acciones propuestas para reducir los riesgos comunitarios son: reforestación de áreas en riesgo, particularmente la ribera del río y las zonas de pendiente. El plan también propone aumentar la conciencia de la población sobre los riesgos de desastre, prohibir la extracción de arena del río y estudiar la posibilidad de mover las viviendas en zonas de riesgo a zonas más seguras. Finalmente se propusieron también acciones de educación en salud comunitaria.

¿Qué acciones se han desarrollado hasta la fecha?

Los mapas de riesgo permitieron elaborar a la comunidad y la CR planes familiares de emergencia. También se dio formación a la comunidad sobre primeros auxilios comunitarios.

¿Son sostenibles esas acciones?

Esto dependerá de la segunda fase del proyecto, ya que las acciones de sensibilización comunitaria requieren enfoques a largo plazo para tener impacto. El éxito de los planes de emergencia será puesto a prueba en caso de amenaza o alerta.

¿Se produjeron beneficios imprevistos como consecuencia de la ejecución de las acciones?

El proceso de AVC ha consolidado el papel de la Cruz Roja en la comunidad.

¿Se produjeron consecuencias negativas imprevistas en la implementación de las acciones?

N.A.

Limitaciones para la acción/la sostenibilidad de las acciones:

Restricciones presupuestarias y retrasos, lo que puede implicar la pérdida del momento propicio creado por el proceso participativo. Esto podría ser un factor limitante para la implementación de las acciones propuestas. El estudio de caso no clarifica el grado de participación de las autoridades nacionales y locales. La sostenibilidad del plan local dependerá en gran parte del apoyo de las autoridades.

Indicadores

- La información recogida y el análisis han aumentado la conciencia comunitaria sobre los riesgos. Esto se ha reflejado en los planes locales donde la comunidad ha solicitado el desarrollo de medidas de reducción de riesgo y preparativos ante los desastres.
- Cada comunidad donde se ha desarrollado el proceso de AVC ha elaborado planes familiares de emergencia.

La implementación de la segunda fase (microproyectos identificados en los planes locales), la participación de otras organizaciones en los planes locales y el compromiso de la comunidad en el proceso mostrarán los efectos positivos y negativos del proceso de análisis comunitario de riesgos.

Aspectos contextuales

Existencia/papel de conflictos previos o actuales

Uno de los problemas principales en Honduras es el alto grado de violencia social existente, generada por grupos o bandas juveniles llamadas "maras", profundamente enraizadas en las comunidades más pobres.

Papel de los desplazamientos y reasentamientos

Según las visitas hechas durante la realización del plan familiar de emergencia, en la actualidad la Colonia de Nueva Esperanza cuenta con una población relativamente joven originaria de aldeas y cabeceras departamentales del interior del país, especialmente de la zona sur y oriente, con un nivel de escolaridad muy bajo, carente de empleo y con posibilidades relativamente precarias de encontrar empleos que les permita satisfacer sus necesidades. Tras el huracán Mitch, las familias afectadas beneficiaron de un proyecto de CR Hondureña que les permitió reubicarse en una zona segura llamada Aldea Santa Rosa.

En la comunidad de Zamorano se está dando un proceso de desplazamiento en sentido contrario. Mientras la comunidad fue poblada por personas procedentes del sur de Honduras, la actualidad muestra una realidad diferente. Ahora los jóvenes migran hacia el norte del país y, algunos, a Estados Unidos, por la falta de empleo y oportunidades.

Influencia de anteriores desastres e intentos de recuperación previos

En el año de 1998, durante el paso del huracán Mitch, la Colonia Nueva Esperanza fue una de las zonas que ocupó la atención de la población nacional e internacional debido a los daños generados por el deslizamiento súbito que se cobró la vida de muchos habitantes y destruyó muchas viviendas de madera que desaparecieron entre los escombros de rocas y lodo. Estas familias nunca se imaginaron cuán vulnerables eran hasta que sobrevino el desastre.

Entre 2003 y 2005 la Cruz Roja Hondureña contribuyó en la ejecución de algunos microproyectos y en la distribución de ayuda alimentaria para responder a la problemática enfrentada en la comunidad a raíz de los efectos de la sequía sufrida en la comunidad de El Zamorano.

Aspectos históricos, geográficos, económicos, políticos o culturales que influenciaron el análisis comunitario de riesgos y sus consecuencias

La Colonia Nueva Esperanza, al igual que decenas de colonias existentes en la ciudad capital, tiene su origen en los procesos de invasiones urbanas, sobre todo de personas provenientes de zonas rurales. Con la constitución del Patronato y el reconocimiento de un gobierno de derecho, y tras varios intentos de desalojo por parte de la policía, se procede a dar legalidad a la propiedad de los terrenos. La comunidad se ha desarrollado desde entonces, pero debido al déficit de viviendas y la demanda de la población en esta colonia se habitaron zonas que en sus inicios se consideraron no aptas para la construcción, y se habían destinado como áreas verdes. Ejemplo de ello son los terrenos ubicados a la orilla del río y en la quebrada. Pero con el paso de los años cada directiva del Patronato tenía sus presiones e intereses ante las solicitudes de nuevos invasores, por lo que estos lugares fueron ocupados sin responsabilidad alguna. Por esa razón muchas familias viven en zonas de riesgo, como se pudo apreciar durante el huracán Mitch.

La aldea de El Zamorano comienza a ser habitada en los años sesenta con la llegada de algunas familias que inician la construcción de humildes viviendas. En estos tiempos la zona contaba con abundante vegetación así como fauna silvestre, un río caudaloso, tierras fértiles para la siembra y cría de animales domésticos. La situación en los años noventa se ha modificado drásticamente, la zona ha sido objeto de deforestación y ya no existe fauna o flora silvestre: la zona se ha destinado a la agricultura y al desarrollo urbano, sin respeto alguno para el medio ambiente. La presión sobre los recursos ha aumentado los riesgos y la sequía se ha convertido en un evento pertinaz. La aldea se caracteriza por la escasez de servicios, en particular de salud y saneamiento, en un área propensa al dengue y donde en el pasado se registraron casos de cólera.

Aspectos estratégicos

¿De qué manera este análisis comunitario de riesgos ha influido en el cambio de políticas y prácticas a nivel nacional?

N.A.

¿De qué manera el análisis comunitario de riesgos ha influido en los cambios de políticas y prácticas a nivel local?

Se ha planificado una jornada de reforestación de áreas verdes y se está gestionando la construcción de un muro de contención para lograr la estabilización del terreno.

¿De qué manera este análisis comunitario de riesgos ha influido en el nivel de solidaridad y organización local en la población donde se llevó a cabo?

En el desarrollo del AVC se incluyó la elaboración de planes familiares de emergencia como una de las tareas. Esto permitió crear conciencia en la comunidad sobre sus riesgos y los procedimientos a tomar en cuenta para la aplicación del plan familiar de emergencia. La comunidad valoró como muy positiva tanto la formación como el proceso para saber cómo actuar en caso de emergencia.

¿La población de esta área es ahora más propensa a hablar de los problemas que les conciernen?

El proceso mostró la predisposición de la comunidad a participar y compartir experiencias. La comunidad llegó a plantear sus prioridades más allá de la noción del riesgo. La existencia de un buen nivel de organización comunitaria previa contribuyó a ello.

¿Se encuentran menos divididos por razones de clase, género, edad y etnia?

El enfoque participativo permitió la intervención de todos los habitantes de una manera imparcial.

¿Se encuentran más divididos en los aspectos mencionados en la pregunta anterior?

N.A.

¿Se han creado nuevas organizaciones de la sociedad civil como consecuencia directa o indirecta del proceso de análisis comunitario de riesgos?

No, se trabajó con las organizaciones existentes.

Lecciones aprendidas

- La realización de actividades de formación y concienciación durante el AVC permite establecer un mejor contacto con la comunidad, facilita la comprensión de los riesgos y anticipa labores de preparación. Cabe mencionar la relevancia de la elaboración de planes familiares.
- Es necesario que los proyectos que se desarrollen no tengan tan sólo un componente económico y de apoyo técnico sino que haya un acompañamiento y participación de la comunidad, de manera que la labor sea percibida no sólo como importante sino también como relevante por parte de sus habitantes.

Palabras clave

Deslizamientos, inundaciones, contaminación, enfermedades gastrointestinales, sequía, violencia, desarraigo juvenil, migración, asentamientos ilegales, zonas de alto riesgo.

Persona(s) de referencia

Óscar Fernández, Coordinador General del Departamento de Gestión de Desastres, y Carlos Rodríguez, Coordinador Nacional del Programa ProVention, Sociedad de la CR de Honduras, opade@honduras.cuzroja.org